

РЕЦЕНЗІЯ

кандидата юридичних наук, доцента Пишної Алли Георгіївни на дисертацію Кейдалюка Володимира Олександровича «Нормативно-правові засади взаємодії Національної поліції України з громадськими об'єднаннями правоохоронної спрямованості», подану на здобуття наукового ступеня доктора філософії за спеціальністю 081 «Право»

Актуальність теми дослідження обумовлюється тим, що взаємодія поліції та громадськості необхідна умова політичної стабільності кожної держави. Успіх демократичних перетворень у зарубіжних країнах був би неможливий без належного правового регулювання і практичного функціонування інституту участі громадськості в правоохоронній діяльності – одного з найважливіших інструментів, здатних реально і дієво вплинути на рівень злочинності та стан забезпечення правопорядку.

Сучасний курс України на реформування системи органів Національної поліції, орієнтація їхньої діяльності на надання якісних соціальних послуг населенню, зумовлюють необхідність вироблення нових форм та методів діяльності поліції, оновлення наявних підходів до організації взаємодії з громадськістю, тому аналіз міжнародного досвіду взаємодії поліції і громадськості є актуальним та своєчасним.

Події останніх років, пов'язані із повномасштабною агресією росії проти України, викликали колосальні зміни як в самому криміногенному середовищі, так і в кримінологічній моделі цього середовища, що відтворюється вченими за статистичними відомостями реєстрації адміністративних та кримінально караних правопорушень.

Разом із зовнішньою злочинною агресією українському суспільству доводиться боротися й з традиційною злочинністю на підконтрольній нашій державі території, протидія щодо якої потребує залучання сил та заходів з боку громадськості. Таке становище справ ще раз підтверджує думку про те, що громадськість є найефективнішою силою в боротьбі з негативними явищами, за часів розгортання катастроф свідомості, якими є війни та революції.

Таким чином, обрана Кейдалюком В.О. тема дисертаційного дослідження потребує комплексного і системного дослідження, спрямована на розв'язання важливого для правничої науки завдання і

відповідає вимогам актуальності.

У роботі чітко простежується зв'язок з науковими програмами, планами та темами. Дисертацію виконано відповідно до Стратегії національної безпеки України (Указ Президента України від 14 вересня 2020 р. № 392/2020), Національної стратегії у сфері прав людини (Указ Президента України від 24 березня 2021 р. № 119/2021), відповідно до плану наукових досліджень «Концепція розвитку адміністративного, адміністративно-процесуального права та фінансового права в умовах євроінтеграції» (на 2016–2020 рр.), загальноуніверситетської теми науково-дослідних робіт «Пріоритетні напрями розвитку реформування правоохоронних органів в умовах розгортання демократичних процесів у державі» (державний реєстраційний номер 0123U103538) та теми науково-дослідних робіт кафедри адміністративної діяльності поліції Одеського державного університету внутрішніх справ: «Захист та дотримання прав людини в поліцейській діяльності» (державний реєстраційний номер 0123U104419).

Не викликають заперечень **ступінь обґрунтованості та достовірності наукових положень, висновків і рекомендацій.** Вони забезпечуються: застосуванням загальнонаукових і спеціально-наукових методів, які обрано відповідно до теми цієї наукової роботи; науково-теоретичним підґрунтям дисертації виявилися наукові праці фахівців, у тому числі зарубіжних, у галузі адміністративного права та діяльності, тощо; нормативно-правову базу роботи складають національні та міжнародно-правові нормативні акти кримінального так і адміністративного законодавства, що регулюють взаємодію поліції та громадськості, що складають емпіричну базу дослідження.

Наукова новизна отриманих результатів полягає у тому, що дисертація Кейдалюка Володимира Олександровича на тему: «Нормативно-правові засади взаємодії Національної поліції України з громадськими об'єднаннями правоохоронної спрямованості» присвячена комплексному дослідженню особливостей змісту та сутності процесам взаємодії поліції та населення, з'ясуванню окремих питань, нечіткості правових визначень адміністративного законодавства та розробленню відповідних пропозицій щодо його вдосконалення. Ґрунтуючись на

результатах дослідження, автором В.О. Кейдалюком розроблено систему наукових положень і обґрунтовано наукові результати, які є новими для адміністративно-правової науки або які наділені істотними ознаками новизни.

Важливого значення набуває те, що автор звертає увагу на певні особливості та тенденції формування доктрини права в розглядуваному питанні, які відтворюються у тому, що сталою залишається проблема, складовими якої є: значення характерних ознак та властивостей взаємодії поліції з представниками громадськості; визначення форм та методів взаємодії Національної поліції з громадськими формуваннями правоохоронної спрямованості, встановлення новітніх напрямів такої взаємодії.

Позитивно сприймається доведена особлива важливість визначень: «взаємодії Національної поліції і громадських об'єднань правоохоронної спрямованості під час дії режиму воєнного стану»; «взаємодії Національної поліції і громадських об'єднань правоохоронної спрямованості».

Можна підтримати запропоновані пропозиції автора щодо: прийняття Закону України «Про громадські об'єднання правоохоронної спрямованості», внесення змін до Кодексу України про адміністративні правопорушення, Законів України: «Про Національну поліцію», «Про громадські об'єднання», «Про участь громадян в охороні громадського порядку і державного кордону».

Усі представлені автором положення, висновки та рекомендації мають не лише наукову, а й практичну цінність. Переважна більшість авторських здобутків впроваджена у наукову-дослідницьку діяльність, навчальний процес і правозастосовну сферу, що підтверджується актами впровадження. Отже, саме із наведених та багатьох інших причин дисертаційне дослідження В.О. Кейдалюка, без всякого сумніву, вирізняється новизною й оригінальністю та свідчить про досягнення дисертантом високого фахового рівня для проведення високоефективних наукових досліджень.

Оцінка структури та змісту дисертації, її завершеності в цілому.
Структура і зміст дисертаційного дослідження Кейдалюка В.О.

«Нормативно-правові засади взаємодії Національної поліції України з громадськими об'єднаннями правоохоронної спрямованості» є логічно побудованими, зумовленими поставленою метою та завданнями дослідження, його об'єктом і предметом, відповідають логіці наукового пошуку. Дисертація В.О. Кейдалюка композиційно складається з анотації, вступу, трьох розділів, що містять вісім підрозділів, висновків, списку використаних джерел (176 найменувань) та додатків.

Оформлення дослідження відповідає встановленим вимогам. Робота виконана грамотною українською мовою.

Про повноту викладення наукових положень, висновків і рекомендацій, сформульованих у дисертації свідчить та обставина, що результати дисертаційного дослідження відображені у 8 наукових публікаціях, серед яких 5 статей у виданнях, включених МОН України до переліку наукових фахових видань з юридичних наук, а 3 – тези доповідей на міжнародних та всеукраїнських науково-практичних конференціях. Оформлення дисертаційної роботи, виконаної В.О. Кейдалюком, відповідає всім вимогам, встановленим для цього виду наукових праць. Зміст анотації та висновків відображає основні положення дослідження. Дисертація у цілому свідчить про вільну орієнтацію автора в адміністративному праві та поліцейській діяльності, добру обізнаність у науковій літературі й законодавстві, що відповідає високому рівню наукової кваліфікації.

Висновки і пропозиції автора ґрунтуються на достатній науковій платформі, що дає підстави визнати дослідження самостійним і завершеним. Більшість висновків дисертанта науково обґрунтовані й оригінальні, сприяють перегляду усталених догм.

Дискусійні положення та зауваження. Позитивна оцінка дисертаційного дослідження В.О. Кейдалюка у цілому та її окремих положень зокрема, не виключає можливості та необхідності висловити певні застереження і зауваження щодо позицій, які потребують критичної оцінки, є спірними або потребують додаткової аргументації та дають можливість вступити у дискусію з автором:

1. На сторінці 160 роботи автор звертає увагу на те, що цифровізація продовжує набувати стрімких обертів, торкаючись практично кожної

соціально важливої сфери. Розвиток інформаційних технологій має дуальний характер, що, у свою чергу, попри позитивну сторону прогресу, зумовлює трансформацію злочинності з переважним її зміщенням у кіберпростір. З наведеного, потребує пояснення в чому полягає дуальний характер розвитку інформаційних технологій?

2. У зв'язку з воєнними діями на території нашої держави, введенням правового режиму воєнного стану та відповідними негативними наслідками, що сприяють змінам форм, методів та напрямам взаємодії поліції та громадських об'єднань правоохоронної спрямованості, було б цілком логічним, якщо б найбільш цінні висновки і пропозиції базувалися на особливостях функціонування цієї проблеми саме в умовах воєнного стану. На мою думку, робота тільки б виграла, якщо питання воєнного стану знайшло відображення у поставлених завданнях та в плані роботи.

Висловлені зауваження стосуються переважно спірних, дискусійних проблем. Вони не впливають на загальну позитивну оцінку роботи В.О. Кейдалюка, яка є самостійним завершеним комплексним дослідженням актуальної теми, має науково-теоретичне і практичне значення, містить наукові положення, що є новим вирішенням конкретного наукового завдання та сприяють здійсненню комплексного вивчення нормативно-правових засад взаємодії Національної поліції України з громадськими об'єднаннями правоохоронної спрямованості з урахуванням основних тенденцій розвитку доктрини права та позитивної зарубіжної законодавчої практики.

Висновок щодо відповідності дисертації встановленим вимогам. Грунтуючись на викладеному вважаю, що дисертаційне дослідження Кейдалюка Володимира Олександровича на тему: «Нормативно-правові засади взаємодії Національної поліції України з громадськими об'єднаннями правоохоронної спрямованості», подане на здобуття наукового ступеня доктора філософії за спеціальністю 081 «Право», є завершеним монографічним дослідженням, яке виконане на належному рівні та відповідає вимогам, що пред'являються до подібного виду робіт. Тема дисертації є актуальною, сформульовані автором висновки та рекомендації є достатньо аргументованими, характеризуються науковою новизною та мають значення не лише для адміністративно-правової науки,

але й для правозастосовної практики. У роботі наявні посилання на джерела інформації у разі використання ідей, розробок, тверджень, відомостей; дотримано вимоги норм законодавства про авторське право; надано достовірну інформацію про результати наукової діяльності, використані методики досліджень і джерела інформації.

Викладені у дисертаційному дослідженні Кейдалюка В.О. рекомендації та конкретні пропозиції з удосконалення окремих суперечностей, нечіткостей відповідних правових визначень адміністративного законодавства у сфері взаємодії Національної поліції України з громадськими об'єднаннями правоохоронної спрямованості є теоретично обґрунтованими та аргументованими, хоча і не позбавлені дискусійності.

Висновки та рекомендації, які отримані у процесі дослідження мають важливе практичне і теоретичне значення для адміністративної діяльності поліції. Основні положення дисертаційного дослідження з належним ступенем повноти були відображені автором у наукових статтях, підготовлених та опублікованих автором дисертації. Їх кількість і якість відповідає вимогам щодо публікацій, зарахованих за темою дисертації. Таким чином, дисертація представлена Кейдалюком В.О. є самостійним завершеним науковим дослідженням, в якому отриманні нові науково обґрунтовані результати, спрямовані на вирішення наукового завдання, тому ця робота має істотне значення для розвитку адміністративно-правової науки та правозастосування.

У підсумку варто зазначити, що дисертаційне дослідження Кейдалюка Володимира Олександровича на тему: «Нормативно-правові засади взаємодії Національної поліції України з громадськими об'єднаннями правоохоронної спрямованості» на здобуття ступеня доктора філософії з галузі знань 08 «Право» за спеціальністю 081 «Право» відповідає вимогам Порядку підготовки здобувачів вищої ступеня доктора філософії та доктора наук у закладах вищої освіти (наукових установах), затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 23 березня 2016 року (зі змінами і доповненнями, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 03 квітня 2019 року № 283), Порядку присудження ступеня доктора філософії та скасування рішення разової спеціалізованої

вченої ради закладу вищої освіти, наукової установи про присудження ступеня доктора філософії, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 12 січня 2022 року (зі змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 21 березня 2022 року № 341), Вимогам до оформлення дисертацій, затвердженим наказом Міністерства освіти і науки України від 12 січня 2017 року № 40, а її автор – Кейдалюк Володимир Олександрович, на основі публічного захисту заслуговує на присудження йому наукового ступеня доктора філософії за спеціальністю 081 «Право».

РЕЦЕНЗЕНТ:

Завідувач кафедри адміністративної
діяльності поліції факультету підготовки
фахівців для підрозділів превентивної діяльності
Національної поліції України
Одеського державного університету
внутрішніх справ
кандидат юридичних наук, доцент

Алла ПИШНА